

评《乡村振兴战略：理论、政策和规划研究》

卿 硕

(卿硕, 湖南农业大学经济学院; 梧州学院商学院)

习总书记在党的十九大报告中提出了“乡村振兴”伟大战略,并将这一战略上升到国家战略层面。从2017年开始,连续两年的中央一号文件中,都充分围绕乡村振兴战略的实施做出了一系列重要部署。2018年5月中共中央政治局组织召开专题会议,审议通过了《乡村振兴战略规划(2018年-2022年)》,为乡村振兴战略的实施提供了“纲领性”指导。姜长云博士新著《乡村振兴战略:理论、政策和规划研究》一书是我国第一本系统化研究乡村振兴战略的研究成果。本文拟从研究观点、理论创新和应用等多个视角来对本书形成全面分析。“三农”问题是关系我国社会发展的核心问题,乡村振兴战略的制定与出台,正是当前我们全面建成小康社会进程中的重要认识。全面推进乡村振兴战略,既是一项热点问题,也是从现实出发的焦点问题。从理论、政策与规划视角来研究乡村振兴战略,不仅具有重要的理论价值,同时也极具现实价值,更是当前广大“三农”问题研究学者的专业方向。

一、理论、政策、规划:乡村振兴战略实施的系统化探索

姜长云博士于2018年6月在中国财政经济出版社出版的《乡村振兴战略:理论、政策和规划研究》一书是截止目前我国第一部系统化研究乡村振兴战略的研究著作。该书选择乡村振兴战略这一时代热点,从理论、政策和规划出发,对乡村振兴战略的全面、系统化的研究。全书以乡村振兴战略为基础,综合作者长期的研究成果,深入研究乡村振兴战略的实施定位、中国特色,以及该战略实施的难点、重点和基点等一系列问题,并且明确指出:乡村振兴战略实施是一项系统化工程,要按照增强协同性和整体性的实施要求,通过科学把握“推进产业兴旺”等经营重点、“打好精准脱贫攻坚战”等难点,以及“党对‘三农’工作的领导”基点之间的关系,实现系统发力。该书理论创新多。《乡村振兴战略:理论、政策和规划研究》一书是作者本人承担入选文化名家之后所形成的关于“乡村振兴战略”的阶段性成果,也是截止目前为止,国内第一本深入探讨乡村振兴战略的著作。本书在科学理解习总书记关于实施乡村振兴的新思想与论断的基础上,探讨了做好乡村振兴工作的相关措施。尤其是强调在建设乡村振兴平台时,要深化党对“三农”工作的领导。当然,本书也围绕了十九大报告中关于“城乡融合发展体制”与“小农户与现代农业衔接体系”两大前瞻、核心问题进行了专项论断。在全书的第四部分“专论”中,特从“怎么看”和“如何办”的角度对推进城乡融合问题进行了专题讨论,使得本书的创新价值大大提升。

几千年的中华文化,就是以“乡土社会”为基础内涵的农耕文化,因此,振兴乡村,极为重要。在党的十九大报告中,明确将乡村振兴战略与创新驱动发展战略等共列为国家“七大战略”。因此,推进乡村振兴战略,是国家发展的核心,同时也是关系我国是否能够真正实现城乡统筹发展的焦点。所以,从理论政策和规划视角来对乡村振兴战略进程中的发展思路、实施目标和措施进行研究,对于当前我们认识和研究“乡村振兴战略”问题有着重要的理论指导意义。尤其是本书在第三章“实施乡村振兴战略的重点与难点、基点”的具体描述,为当前我们探究全面实施乡村振兴战略提供了直观、全面认识。本书中提出:乡村振兴战略的首要任务是“产业兴旺”,帮助我们更有效地理解该战略的理论内涵和政策践行。推进乡村“产业兴旺”这一观点,也在贫困地区得到重视与应用,“产业扶贫”已经成为当前消除贫困的重要“突破方向”。本书有着诸多新颖观点,在第九章至第十一章中,作者从当前乡村振兴战略中的“农业改革优化”、“农民增收”和“产业建设”等多个方面出发,提出了个人研究成果,特别是在第十一章,作者提出了“龙头企业”、“农民合作社”等诸多未来乡村经济发展的“主力”因素,并且提出了乡村振兴战略实施中,可以构建的“龙头企业+农民合作社+农户”乡村发展格局。因此,全书研究视角的更加完善和巧妙。本书通过使用一系列数据,对当前影响农民收入的因素进行了有效分析。

二、经验借鉴、立足自身：乡村振兴战略实施的经验探索

本书旁征博引，案例丰富，可读性强。农业农村问题是一项世界性问题，在从“农业社会”向“工业社会”发展、转变进程中，都需要解决“三农”问题。因此，为了探索出一条适合我国的乡村振兴战略践行思路，本书对我国三农问题特色，欧美各国“农业农村”政策演变及亮点案例进行了描述，进一步提升了论述的丰富性。在本书的第一章“战略定位和中国特色”中，作者首先就对中国特色“三农”问题进行了描述。随后，作者通过第七章和第八章两个章节来对美国 and 欧盟地区（法、德）的农业农村政策演变问题进行了论述，从而对我国乡村振兴战略的实施提出了相关启发性看法。正是综合了中外不同地区的农业农村政策演变历程、趋势及重点，帮助我们开阔了对当前“乡村振兴战略”实施问题的研究视野，特别是作者对法德两国农业农村政策演变的亮点进行描述，提升了关于乡村振兴战略探讨研究活动的生动性，也对“中国特色”三农问题的解决给与了相关借鉴与具体启发。比如，德国的发展“规模化经营”、“农业社会化服务体系”、“农业经营者准入制度”，法国所推出的乡村“行动区”、“更新区”等发展理念，这些先进做法都对当前我们正在实施的乡村振兴战略形成了重要启迪。结合欧美发达国家的经验看，正是因为这些国家普遍重视“城乡地区一体化”发展战略，有效避免了城乡差距过大的问题。此外，对于各个国家、地区来说，自身经营基础不同，乡村振兴战略的实施策略与方案不相同。所以，我们不能盲目借鉴，要在充分了解我国国情的基础上，制定出符合我国实际的乡村振兴战略规划，扎实推进农村现代化建设。

三、规避风险、大众参与：乡村振兴战略实施的完善性探索

本书有着极强的现实意义和实际应用价值，现实针对性突出。目前我国国内尚未形成更多关于“乡村振兴战略”实施问题研究的系统化著作。相关研究论文文献中，也更多是在2017年之后才开始进行的理论探究，所以如何有效推进乡村振兴战略实施，就成为该战略“落地”的一项难题。因此，研究乡村振兴战略的具体规划与发展方向，就具有极为重要的现实价值。《乡村振兴战略：理论、政策和规划研究》一书联系了我国乡村的特点，系统化讲述了编制和实施乡村振兴战略规划的相关问题思考。在本书的第五章，以“国家规划的战略导向作用”和“战略思维”、“网络经济视角”、“规划的杠杆作用”和“规划精神的普及”等五部分来对当前乡村振兴战略规划的编制和实施提出了具体思考。作者也结合个人经验提出了几种应该避免的错误倾向，从一定程度上为我们推进乡村振兴战略“辩明”了方向。特别是其中提出的应该规避“改革工程化”和政策的“盆景化倾向”、发展目标“浪漫化”等一系列问题倾向，通过加强顶层设计，从而全力推进乡村全面振兴。本书通过具体讲述的方式，对当前乡村振兴战略实施过程中所需要规避的几类倾向问题进行了具体解读。在讲述问题的同时，也为当前正确开展乡村振兴战略活动提供了方向性指引。

客观的看，实施乡村振兴战略是一项复杂工程，想要实现该战略的真正推进，就必须注重整合一切可以应用的积极因素，通过坚持发挥广大农民的主体地位，在维护农民利益的同时，提升农民的安全感、幸福感和获得感。乡村振兴的关键是农民，不能让农民变成“旁观者”。在乡村振兴战略实施过程中，要注重规范大众参与乡村振兴的行为。结合我国国情，以及乡村建设实际看，当前在全面推进乡村振兴这一战略过程中，要充分注重强化党的领导，从本质上保障广大乡村大众的利益。本书分析科学，全面生动。就该书的整体写作结构看，作者从理论背景分析出发，对政策内容和理论规划设计等各项元素全面“串起”，形成了全面完善的叙述体系，这就让整个论述结果更有说服力。本书从乡村振兴的特色与战略定位解读出发，对当前乡村振兴战略活动所存在的实施难点、重点与基础点进行了全面分析，同时也亮明了许多作者研究的观点。在全书研究过程中，作者也并不拘泥与一种形式，第五章的“专论”，完全打破了许多传统的写作手法，实现了对重点问题的深度论述。当然，全书数据分析、案例讲述与理论研究相融合，增加了结论的可行性。从结构安排上看，全书极为合理，脉络清晰，内容学习也并不枯燥。在当前关于“乡村振兴战略”研究相对较少的背景下，广大读者可以通过阅读本书，对该问题形成具体的理解与认知。

总的来说，姜长云博士的新著《乡村振兴战略：理论、政策和规划研究》是我国第一本研究乡村振兴战略的重要理论著作，书中对经济理论和数据分析方法的应用，达到了一流水平。当然，本书依据乡村振兴的理论背景、政策内容以及规划设计的写作思路，国内特色+国际案例的对比分析法，使得本书中所得到的各种研究结论更加科学、规范，因此，值得一读。

（本文责编：宁远）